

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ג בתמוז התש"ף
05/07/20
סימוכין: 314202

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 05/07/2020

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/11/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/11/19
השלמות מיום 01/07/20

בקשה מס': 642568

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **שירותי בריאות כללית** לצורך מתן מלגות להכשרת מתמחים בפסיכולוגיה בבתי חולים שבעלות כללית, לתקופה שמיום 05/07/20 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 5(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש:
14,083,200 שקל כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:
8,298,450 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם **שירותי בריאות כללית** על פי תקנה 5(א)(4) לתקופה שמיום 05/07/20 ועד ליום 31/12/20. יובהר כי המשרד נדרש להסדיר את הפעילות בהליך מתאים החל מתחילת שנת 2021 וכי לא יינתן אישור להמשך התקשרות בפטור במתכונת הנוכחית. על המשרד להודיע על כך לגופים הרלוונטיים מבעוד מועד.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור עם שירותי בריאות כללית (להלן – **כללית**).
2. במספר החלטות שהתקבלו ע"י ועדת הפטור המרכזית מעת לעת אישרה הוועדה את ההתקשרות עם כללית לצורך מתן השירותים עבור התקופה שמיום 25.05.14 ועד ליום 31.12.19 לאורך הדרך ההתקשרות בוצעה לפי מספר תקנות 3(29), 5(א)(4) ו-3(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
3. בעקבות הרפורמה בבריאות הנפש, עליה הכריז משרד הבריאות ביום 01.05.12, נדרשו קופות החולים להרחיב באופן משמעותי את מס' המרפאות שהן מפעילות ואת היצע השירותים. משכך, נוצר צורך מהותי לתגבר את מסלולי ההכשרה של המתמחים ולתמרץ את התפתחותם. אי לכך, החליט משרד הבריאות להתקשר עם קופות החולים ובתי החולים הציבוריים לטובת הענקת מלגות למתמחים בפסיכולוגיה בתעריף קבוע שנקבע על ידי המשרד בהתאם לפרמטרים שהוגדרו מראש.
4. יצוין כי חוק הפסיכולוגים, תשל"ז-1977 ותקנותיו, מחייבים תחליך של התמחות בפסיכולוגיה לתקופה של שנתיים במשרה מלאה או ארבע שנים במשרה חלקית במוסדות המוכרים להתמחות על ידי משרד הבריאות. יחד עם זאת, הליך ההתמחות אינו מתוקצב.
5. השתתפות המשרד בהכשרת מתמחה במסגרת מרפאתית עומדת על 2,700 ₪, ובמסגרת אשפוזית על 5,700 ₪, כאשר על כללית להשלים את משכרותם המלאה של המתמחים תוך שמירה על כל זכויותיהם על פי דיני עבודה, צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים החלים.
6. יצוין כי תהליכי איתור ובחירת המועמדים להתמחות מתבצעים בדומה לתהליכי מכרז. עוד יצוין כי היחידה המקצועית במשרד הבריאות מבצעת בקרות שוטפות על מנת לוודא שכספי המלגות משולמים למתמחים שאושרו על ידי המשרד.
7. בהמשך לשאלה של ועדת הפטור הנושא נבחן על ידי גורמי המקצוע במשרד, והוסכם על ידם שיש לפעול לצורך פרסום מבחן תמיכה. אולם, הואיל ובשל משבר הקורונה והסטת רוב רובם של משאבי המשרד להתמודדות עם נגיף הקורונה עד למיגורו, עד למועד זה לא עלה בידי משרד הבריאות לפרסם מבחן תמיכה כנדרש. יתר על כן, בשיח בין היחידה המקצועית לבין מי שאמונים במשרד על ועדות התמיכה, הובהר כי ניתן יהיה לפרסם מבחן רק לקראת שנת 2021.

8. לאור ההשלכות שעשויות להיות לעיכוב נוסף במתן המלגות, ממליצה ועדת המכרזים של המשרד לאשר את ההתקשרות עם כללית בפטור עד לסוף שנת 2020, כפי שנעשה בחמש השנים האחרונות, כאשר במהלך תקופה זו המשרד יפעל לפרסום מבחן תמיכה כנדרש.
9. יצוין כי לקראת סוף שנת 2019 ועדת הפטור המשרדית אישרה כבר את התקשרויות עם שאר המוסדות הרפואיים הרלוונטיים לצורך להענקת מלגות למתמחים בפסיכולוגיה, וזאת מכיוון שמדובר בהיקפי התקשרות אשר אינם מצריכים קבלת אישור מועדת הפטור המרכזית.
10. המשרד יודיע לכלל הגורמים כי ההסדר האמור לא יימשך אחרי שנת 2020.
11. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.



עו"ד אסתי פלדמן



מר גל אמיר



מר יובל רז